

BYKOV A.V., BYKOVA A.G., OMSK, RUSSIAN FEDERATION

OMSK CHIEF OF POLICE ORDERS AS A SOURCE OF HISTORY FIGHT WITH POLICE
CORRUPTION IN THE EARLY OF 20TH CENTURY

А.В. БЫКОВ, А.Г. БЫКОВА, г. Омск, Российская Федерация

ПРИКАЗЫ ОМСКОГО ПОЛИЦМЕЙСТЕРА КАК ИСТОЧНИК ПО ИСТОРИИ БОРЬБЫ С
КОРРУПЦИЕЙ В ПОЛИЦИИ В НАЧАЛЕ XX в.

Annotation

One of the acute problems of Russian society for centuries has been and remains bribery.
Theme of “bribery and combating this phenomenon” has repeatedly been studied by modern

scholars and pre-revolutionary Russia. The subject of their research were mainly regulations or enforcement analysis. The purpose of this paper is an extension of the documentary space studies history of corruption and counter it in Russia, testing the possibility of attracting scientific purposes specified in legal acts of local regional police forces. Authors publish previously unknown documents researchers from the State Historical Archives of the Omsk region on the history of the fight against police corruption in pre-revolutionary Russia. Published material you can get information about the size of bribes, occasions for bribery and received guidance measures to combat this phenomenon. Information extracted from the orders, allows to expand the research field, to get information about issues specific to individual regions, methods of prevention and combating corrupt behavior of officials, to form a holistic, "live" performance on the studied subject. In addition, the study of orders of scientific interest in terms of lack of national regulatory acts of some interesting aspects related to the direct activities of managers at various levels. In particular, the study published orders revealed information about the decisions and the chief of police of the city of Omsk Governor of Akmola reward employees for reporting a decline in their corrupt behavior, detention and transfer gives into the coffers of the money. Such a method of preventing corrupt behavior was not envisaged regulations and instructions of higher authorities. Such information shall be submitted to date, not only for historians, but also for lawyers studying the problems of development of the state and law.

Аннотация

Одной из острых проблем российского общества на протяжении многих веков было и остается взяточничество. Тема «взяточничество и борьба с этим явлением» неоднократно изучалась дореволюционными и современными учеными России. Предметом их исследований в основном были нормативные правовые акты или анализ правоприменительной деятельности. Целью статьи является расширение документального пространства изучения проблем истории коррупции и противодействия ей в России, апробирование возможности привлечения в указанных научных целях локальных правовых актов региональных полицейских структур. Авторы публикуют ранее не известные исследователям документы из фондов Государственного исторического архива Омской области по истории борьбы с коррупцией в полиции в дореволюционной России. Публикуемые материалы позволяют получить сведения о размерах взятки, поводах для дачи взятки и принимаемых руководством мерах по борьбе с этим явлением. Информация, извлеченная из приказов, позволяет расширить

исследовательское поле, получить сведения о проблемах, характерных для отдельных регионов, методах противодействия и профилактики коррупционного поведения должностных лиц, сформировать целостное, «живое» представление по исследуемому предмету. Кроме того, изучение приказов представляет научный интерес с точки зрения отсутствия в общегосударственных нормативных правовых актах ряда интересных аспектов, связанных с непосредственной деятельностью руководителей различного уровня. В частности, изучение публикуемых приказов позволило выявить информацию о решениях полицмейстера города Омска и Акмолинского губернатора премировать сотрудников за сообщение информации о склонении их к коррупционному поведению, задержании взяточдателей и передачу в казну полученных денег. Подобный метод профилактики коррупционного поведения не предусматривался нормативными правовыми актами и указаниями вышестоящих органов власти. Подобные сведения представляются актуальными, не только для историков, но и для юристов, изучающих проблемы развития государства и права.

Keywords

Corruption, bribery, public service in pre-revolutionary Russia, the police of the city of Omsk, Chief of Police, The Penal Code and the Corrections (1885).

Ключевые слова

Коррупция, взятка, государственная служба в дореволюционной России, полиция города Омска, полицмейстер, Уложение о наказаниях уголовных и исправительных (1885).

Одной из острых проблем российского общества на протяжении многих веков было и остается взяточничество. К рассматриваемому вопросу неоднократно обращались ученые как дореволюционной, так и современной России. Предметом их исследования в основном были нормативные правовые акты или анализ правоприменительной деятельности. Целью настоящей статьи является введение в научный оборот материалов, представляющих интерес с точки зрения изучения опыта борьбы с коррупцией в дореволюционной России.

В фондах Омской городской управы (Ф. 172) и Полицейского управления (Ф. 14) Государственного исторического архива Омской области (ГИАОО) хранятся приказы Омского полицмейстера. Из девяти зафиксированных годовых подшивок приказов Омского полицмейстера, наибольшую ценность для нас представляют приказы за 1913 г. Только в течение этого года в приказах помимо разделов «прием», «перевод», «взыскание» и «увольнение», «назначение в наряд» содержится раздел «благодарность». Благодарность объявлялась от имени Акмолинского губернатора или Омского полицмейстера нижним чинам Омской полиции за обнародование фактов взяточничества.

В уголовном праве России XIX – начала XX в. термина «взятка» не существовало. Взяточничество употреблялось только в разговорном языке. В Уложении о наказаниях уголовных и исправительных (1845, 1866, 1885 гг.) дача и получение взятки входило в состав одного из трех правонарушений: «мздоимство», «лихоимство» или «вымогательство».

В разделе «О преступлениях и проступках по службе государственной и общественной» Уложения о наказаниях уголовных и исправительных содержалась глава VI «О мздоимстве и лихоимстве». В самом законе понятия «мздоимство» и «лихоимство» не разъяснялись. «А между тем, – писал В.М. Шимановский, – что под мздоимством обыкновенно разумеется принятие взятки для совершения дела законного, а под лихоимством взятка для дела незаконного».

Мздоимство в соответствии со статьей 372 Уложения о наказаниях уголовных и исправительных (1885 г.) определялось как «если чиновник или иное лицо, состоящее на службе государственной или общественной, по делу или действию, касающемуся до обязанностей его по службе, примет, хотя и без всякого в нем либо нарушения сих обязанностей подарок, состоящий в деньгах, или же получив оный и без изъявления на то предварительного согласия, не возвратит его немедленно и, во всяком случае не позднее как через три дня, то за сие, в случае, если подарок принят или получен уже после исполнения того, за что оный предназначен, принявший его подвергается взысканию до двукратной стоимости подарка».

№ 13

Приказ по Омской городской полиции от 3–4 ноября 1913 г. № 234

Объявить благодарность старшему городовому 3 полицейской части Трушину, за предоставление по начальству денег 1 руб. 50 коп., данных ему во взятку крестьянином Коленцовым, за освобождение от задержания по делу беспатентной торговли казенным вином.

ГИАОО. Ф. 172. Оп. 1. Д. 223. Л. 156. [Извлечение] Подлинник.

№ 14

Приказ по Омской городской полиции от 28 ноября 1913 г. № 253

Объявляю младшему городовому 3 части города Омска, Ефиму Мищенко, знак № 45, за представление одного рубля денег, данных ему во взятку Якобсон, за освобождение от задержания за кражу, свою благодарность.

ГИАОО. Ф. 172. Оп. 1. Д. 223. Л. 174. [Извлечение] Подлинник.

References

1. Bykova A.G. Gosudarstvenno-pravovoe regulirovanie proizvodstva i prodazhi alkogolja v Rossijskoj imperii v 19 – nachale 20 vv [Legal state regulation of production and sale of alcohol in the Russian Empire in the 19th – early 20th centuries]. Monography – Omsk: Omsk Law Institute, 2006. – 272 p.
2. Volzhenkin B.V. Otvetstvennost' za vzjatochnichestvo po rossijskomu ugovnomu zakonodatel'stvu vtoroj poloviny 19 – nachala 20 v. [Liability for bribery under Russian criminal law the second half of 19th – early 20th century]. Zakon: Internet zhurnal Associacii juristov Primor'ja [Law: The Online Journal of the Association of Lawyers of Primorye]. Electronic resource. Mode of access: <http://law.vl.ru> (Reference date: 26.02.2013).

3. Shiryayev V.N. Vzjatochnichestvo i lihodatel'stvo v svyazi s obshhim ucheniem o dolzhnostnyh prestuplenijah [Bribery in connection with the general doctrine of malfeasance]. Yaroslavl, 1916. Electronic resource. Mode of access: <http://base.garant.ru/6185560> (Reference date: 26.02.2013).

Список литературы

1. Быкова А.Г. Государственно-правовое регулирование производства и продажи алкоголя в Российской империи в XIX – начале XX вв.: Монография. – Омск: Омский юридический институт, 2006. – 272 с.

2. Волженкин Б.В. Ответственность за взяточничество по российскому уголовному законодательству второй половины XIX – начала XX в. // Закон: Интернет журнал Ассоциации юристов Приморья. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://law.vl.ru> (дата обращения 26.02.2013).

3. Ширяев В.Н. Взятничество и лихоходательство в связи с общим учением о должностных преступлениях. - Ярославль, 1916. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://base.garant.ru/6185560/> (дата обращения 26.02.2013)

About author

Bykov Aleksandr Vladimirovich, PhD in history, a senior lecturer in the theory and history of law and state Omsk Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, Omsk, Russian Federation, 8-913-964-08-51, aleksandr091070@rambler.ru

Bykova Anastasia Gennadevna, doctor of historical sciences, professor, vice-rector of the Omsk Academy of Law, Omsk, Russian Federation, 8-913-964-08-52, anastasyigen@yandex.ru

Сведения об авторах

Быков Александр Владимирович, кандидат исторических наук, старший преподаватель кафедры теории и истории права и государства Омской академии Министерства внутренних дел Российской Федерации, г. Омск, Российская Федерация, 8-913-964-08-51, aleksandr091070@rambler.ru

Быкова Анастасия Геннадьевна, доктор исторических наук, доцент, проректор по учебной работе Омской юридической академии, г. Омск, Российская Федерация, 8-913-964-08-52, anastasyigen@yandex.ru

You can read completely article in the russian historic-archival magazine “The Herald of an Archivist”. Read more about terms of subscription [here](#) .

Полностью материал публикуется в российском историко-архивоведческом журнале ВЕСТНИК АРХИВИСТА. Ознакомьтесь с условиями подписки [здесь](#) .