STEPANOV V.A.,

Moscow, Russian Federation

CLASSIFIED AND DECLASSIFIED RECORDS MANAGEMENT. STRUCTURE AND ACTIVITIES OF THE INFORMATION SECURITY OVERSIGHT OFFICE OF THE U.S. NATIONAL ARCHIVES AND RECORDS ADMINISTRATION

В.А. СТЕПАНОВ,

г. Москва, Российская Федерация

УПРАВЛЕНИЕ ЗАСЕКРЕЧЕННЫМИ И РАССЕКРЕЧЕННЫМИ ДОКУМЕНТАМИ. СТРУКТУРА И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАБЛЮДАТЕЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ИНФОРМАЦИИ АДМИНИСТРАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ АРХИВОВ И ДОКУМЕНТАЦИИ США

Abstract

The article is devoted to the structure and activities of the Information Security Oversight Office as a subdivision of the National Archives and Records Administration. The necessity to highlight the work of the Office due to a weak historiographical base on issues of american archives and intended to update and supplement domestic historic – archival thought on records secrecy and declassification. The basis of this subject are offered an introduction and conclusions on the regulatory framework of the Office's activities, including a detailed description and comments to the organizational structure, functions and purpose of the work of advisory committees and commissions, statistics, thereby forming an overview of the top secret and declassified records management at the institutional level. In the course of studying of a theme we have been concluded that due to the activities of the Office the National Archives and Records Administration plays a significant role in ensuring the information security not only for federal institutions, but state, local government bodies and tribal organizations, and goes beyond american archival service status set out in the Act of 1984. In addition, the significant authorities of the Information Security Oversight Office provide an opportunity to solve issues of technical and regulatory - methodical maintenance of protection of classified information in the records. In this case it is made on the level of records management and selection to archival storage of documents with further access or restrictions to it in the format of joint consultations with agencies and legislation, thereby respecting the basic principles of freedom of information and national security at the same time. In this case, further study of a theme would allow to learn the legal and technical mechanisms of classified and declassified records management, and analyze this experience with its theoretical understanding by domestic archival and records science.

Аннотация

Статья посвящена структуре и деятельности Наблюдательного управления безопасности информации, являющегося структурным подразделением Администрации национальных архивов и документации. Необходимость в освещении работы Управления вызвана слабой историографической базой по проблематике американских архивов и призвана актуализировать и дополнить отечественную историко-архивоведческую мысль по вопросам секретности и рассекречиванию документов. На основе указанной тематики предлагается ознакомление и выводы по нормативной базе деятельности Управления, включая подробное описание и комментарии к организационной структуре, функциям и целям работы совещательных комитетов и комиссий, статистические

данные, тем самым формируя общее представление об управлении засекреченными и рассекреченными документами на институциональном уровне. В ходе изучения сделаны выводы о том, что благодаря деятельности Управления значительно возросла роль Администрации национальных архивов и документации в обеспечении информационной безопасности не только федеральных учреждений, но и органов штатов, местной администрации и племенных организаций, что выходит за пределы закрепленного в акте 1984 года статуса американской архивной службы. Кроме того, значительные полномочия Наблюдательного управления безопасности информации дают возможность решать вопросы технического и нормативно-методического обеспечения защиты секретной информации в документах. В данном случае это производится на уровнях делопроизводства и отбора документов на архивное хранение с последующим доступом или ограничениями к ним в формате совместных консультаций с учреждениями и действующим законодательством, соблюдая тем самым базовые принципы информационной свободы и национальной безопасности одновременно. В этой связи дальнейшее изучение темы позволит раскрыть правовые и технические механизмы управления засекреченными и рассекреченными документами, а также проанализировать и данный опыт с возможностью его теоретического осмысления отечественной архивоведческой и документоведческой наукой.

Keywords

National Archives and Records Administration of the USA, executive orders, records, Information Security Oversight Office, archives, secrecy, declassification.

Ключевые слова

Администрация национальных архивов и документации США, президентские приказы, документы, Наблюдательное управление безопасности информации, архивы, секретность, рассекречивание.

На современном этапе проблема секретности в документах является одной из самых дискуссионных и сложно реализуемых на практике с точки зрения соблюдения действующего законодательства, обеспечения государственной безопасности и интересов личности. За последние 20 лет благодаря развитию информационных технологий произошла тотальная виртуализация мира, приведшая к размыванию национальных границ, упрощению коммуникационных барьеров и появлению уникальных возможностей обмена и распространения информации. Современное государство становится не только проводником политики информационной открытости, но и защитником национальных интересов, что, разумеется, автоматически ставит вопрос о доступности и защите информации.

В этой связи опыт американских архивистов, достигших за период с 1966 г. по настоящее время внушительных результатов в деле применения механизмов управления засекреченными и рассекреченными документами, если брать за точку отсчета принятие первого в истории новейшего времени акта «О свободе информации» (Freedom of Information Act, далее – FOIA), представляет значительный интерес для архивоведческой науки.

К сожалению, за последние 50 лет тематика американских архивов весьма скудно представлена в отечественной историографии и ограничена немногочисленными статьями и монографиями по различным направлениям деятельности Архивной службы США федерального уровня. Данную тематику затрагивали в своих работах: Т.С. Кабочкина (Т.С. Волкова), Е.В. Старостин, Б.И. Каптелов, В.Н. Гармаш, И.В.

Безбородова, М.В. Ларин, Л.Л. Левченко, О.И. Рысков, В.Н. Бржостовская, Э.Г. Баскаков.

Ранее проблема доступности документов и ее правовой аспект была затронута в статье Т.С. Кабочкиной (Т.С. Волковой) «Свобода информации о деятельности исполнительной власти федерального уровня в США: правовой аспект» в журнале «Отечественные архивы». В ней автор пришел к выводу, что с момента вступления в силу FOIA, правительство США обеспечило возможность публичного освещения собственной деятельности, способствуя сближению управленческого аппарата с американским народом.

В США управление документами, затрагивающими сферу национальной безопасности, осуществляет Администрация национальных архивов и документации (National Archives and Records Administration, далее – NARA) – неправительственный архивно-документационный исполнительный орган федерального уровня, предназначенный для хранения официальных документов правительства и высших лиц государства. В круг ее основных обязанностей входит решение проблем, связанных с обеспечением публичного доступа к архивным документам для государственного аппарата, профессиональных исследователей, а также для обычных граждан, включая иностранных.

NARA в том числе осуществляет контроль за засекреченными и рассекреченными документами через специальное структурное подразделение в собственном составе – Наблюдательное управление безопасности информации (Information Security Oversight Office, далее - ISOO). История ISOO восходит к 1978 г., когда на основании исполнительного приказа № 12065 «Информация о национальной безопасности», подписанного 39-м президентом США Джимми Картером, он заменил Межведомственный комитет по пересмотру грифа секретности документов (Interagency Classification Review Committee) и был передан в ведение архивно-документационной службы для эффективного управления засекреченными / рассекреченными документами.

Несмотря на статус NARA как федеральной структуры, мы видим, что деятельность архивной службы выходит за рамки, установленные актом 1984 г, положение № 2107 которого гласит, что «Архивист осуществляет отбор и хранение документов федеральных учреждений, Конгресса, Архитектора Капитолия или Верховного суда, если сочтет их историческими значимыми». Это говорит в пользу утверждения о большой роли, которую играет архивный орган не только в деле обеспечения

сохранности и публикации документов федерального правительства с целью укрепления связи между государством и обществом, но и регулирует вопросы информационной безопасности, в том числе субъектов (штатов) федерации и местной администрации на уровне делопроизводства с позиции ISOO.

Согласно статистическим данным отчетов о деятельности ISOO, за 2015 г. из 86 млн запросов на рассмотрение документов, было полностью рассекречено 36 млн. листов документов, частично рассекречено 706 тыс. листов. За период 2004–2015 гг. было рассекречено в общей сумме до 360 млн листов документов, причем за прошлый год динамика значительно возросла относительно периода 2008–2014 гг.

Начиная с конца нулевых годов, правительством США все больше на первый план выдвигается вопрос о развитии методов правовой и технической защиты документов, содержащих секретную информацию, и возлагает ответственность за имплементацию мер, принятых в совещательных комитетах, комиссиях и оперативных группах на представителей исполнительных учреждений. В то же время со стороны NARA и ее структурного подразделения ISOO наблюдается четкое стремление оставаться в фарватере политики FOIA и обеспечивать право на доступ к документам вне зависимости от возникающих сложностей, понимая историческое и научное значение материалов, составляющих основу американской государственности.

References

1. Volkova T.S. Svoboda informatsii o deyatelnosti ispolnitelnoi vlasti federalnogo urovnya v USA : pravovoi aspekt [Freedom of information about the activities of executive branch of power of federal status in USA: legal aspect] / T.S. Volkova // Otechestvennie arhivi. – M. : B.i., 1998. – №6. – Pp. 94 – 101.

2. Garmash V.N. Centri documentacii v USA [Records centers in the USA] / V.N. Garmash // Vestnik arhivista. – M. : ROIA, 2001. – №6. – Pp. 211 – 235.

3. Kabochkina T.S. Federalnaya arhivnaya sluzba USA. Istoriya i sovremennaya organizatsiya [U.S. Federal archives service. History and modern organisation] : dis. … kand. ist. nauk : 05.25.02 / Kabochkina Tamara Serafimovna: nauch. ruk. A.D. Stepansky. M., 1986. – 259 p.

4. Kaptelov B.I. Federalnaya arhivnaya sluzba USA [U.S. federal archives service] / B.I. Kaptelov // Sovetskie arhivi. – M. : B.i., 1977. – №4. – Pp. 94 – 99.

5. Larin M.V. O gosudarstvennoi politike USA po upravleniu oficialnimi documentami [About U.S. policy on official records management] / M.V. Larin // Documentatsiya v informatsionnom obschestve: «oblachnie» technologii i electronnii documentooborot: dokl. i soobsh. na XIX Mezhdunar. nauch.- pract. konf., 24 – 25 okt. 2012 g. / Fed. arh. agentstvo (Rosarhiv), Vseros. nauch.- issled. in-t dokumentovedeniya i arhivnogo dela. (VNIIDAD). – M. : VNIIDAD, 2013. – Pp. 46 – 63.

Список литературы

1. Волкова Т.С. Свобода информации о деятельности исполнительной власти федерального уровня в США: правовой аспект // Отечественные архивы. – 1998. – № 6. – С. 94-101.

2. Гармаш В.Н. Центры документации в США // Вестник архивиста. – 2001. – № 6. – С. 211–235.

3. Кабочкина Т.С. Федеральная архивная служба США. История и современная организация. Дисс. ... канд. ист. наук. - М., 1986. – 259 с.

4. Каптелов Б.И. Федеральная архивная служба США // Советские архивы. – 1977. – № 4. – С. 94–99.

5. Ларин М.В. О государственной политике США по управлению официальными документами // Документация в информационном обществе: «облачные» технологии и электронный документооборот: докл. и сообщ. на XIX Междунар. науч.-практ. конф., 24–25 окт. 2012 г. / Федер. арх. агентство (Росархив), Всерос. науч.-исслед. ин-т документоведения и арх. дела (ВНИИДАД). – М.: ВНИИДАД, 2013. – С. 46–63.

About author

Stepanov Vladislav Aleksandrovich, postgraduate, lead specialist of Documents selection division of the Russian state archives of scientific and technical documentation (RSASTD), Moscow, Russian Federation 8-916-992-86-08, tomin1991@yandex.ru

Сведения об авторах

Степанов Владислав Александрович, аспирант, ведущий специалист отдела комплектования Российского государственного архива научно-технической документации (РГАНТД), г. Москва, Российская Федерация, 8-916-992-86-08, tomin1991@yandex.ru

You can read completely article in the russian historic-archival magazine “The Herald of an Archivist”. Read more about terms of subscription here .

Полностью материал публикуется в российском историко-архивоведческом журнале ВЕСТНИК АРХИВИСТА. Ознакомьтесь с условиями подписки здесь .